

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

**LEGE pentru simplificarea și debirocratizarea publicității legale a actelor, faptelor și mențiunilor în registrul comerțului prin modificarea și completarea unor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1.Descrierea situației actuale

Prin Legea nr.265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, a fost transpusă Directiva (UE) 2019/1151, care vizează asigurarea publicității cu titlu gratuit a unor informații privind societățile comerciale.

Prin proiectul de lege inițial al guvernului, publicarea în Monitorul Oficial era înlocuită cu publicarea în Buletinul Electronic al Registrului Comerțului, simplificându-se procedurile, eliminând birocrăția dintre societățile comerciale – ONRC – Monitorul Oficial și micșorând costurile. Astfel s-ar fi aliniat practica românească cu standardele simplificate care prevalează în jurisdicțiile competitive și atrăgătoare investițional din Uniunea Europeană.

Forma finală a legii a suferit modificări în sensul revenirii la publicitatea oneroasă și dificilă în Monitorul Oficial, fără explicații și contrar alinierii la practica europeană. S-a impus astfel o supra-publicitate care nu este cerută de directivele europene.

Dimpotrivă, supra-publicitatea în Monitorul Oficial, care reprezenta sistemul de publicitate la nivel comunitar în reglementările anilor 1960, merge contra curentului european recent de simplificare și tranziție la publicitatea prin platforma unui Buletin Electronic al Registrului Comerțului.

**Publicarea în Buletinul Electronic al Registrului Comerțului este mai simplă, mai rapidă și asigură opozabilitatea și legalitatea publicității.**

Inclusiv în varianta prezentă a legii există o serie de informații și acte a căror legalitate și opozabilitate față de terți este asigurată fie de la data înregistrării în Registrul Comerțului, fie de la data publicării în Buletinul Electronic. În mod inexplicabil însă s-a impus o supra-publicitate pentru anumite acte în Monitorul Oficial, în ciuda faptului că aceleași efecte sunt asigurate mai simplu, mai ieftin și mai rapid prin Buletinul Electronic. De asemenea, inclusiv pentru terți este mai accesibil și mai simplu, consultarea fiind gratuită, raportat la necesitatea achiziționării contra-cost a Monitorului Oficial.

Asigurarea opozabilității tuturor actelor comercianților prin publicare în Buletinul electronic al registrului comerțului prezintă avantaje certe din perspectiva:

- simplificării formalităților administrative de publicare în acord cu recomandările Comisiei Europene de simplificare și accelerare a procedurilor legate de operarea unei afaceri, dar și simplificarea pașilor și documentelor necesare (întocmire contor de cuvinte, plata taxei de publicare în Monitorul Oficial la ghișeu, atașarea dovezii plății la cerere împreună cu contorul și cu actul de publicat, etc);
- reducerii termenului de efectuare a publicității;
- reducerii costurilor de publicare (de la 122 lei/pagină de manuscris);
- posibilitatea de abonare / monitorizare pentru notificări privind publicările de interes;
- facilitării accesului public și general la informațiile referitoare la constituirea și funcționarea comercianților (platforma electronică centrală va permite consultarea în ordine cronologică a actelor și informațiilor publicate);
- creșterea capacității instituționale de interconectare cu alte sisteme electronice naționale și internaționale;
- obținerea documentelor care atestă publicarea mai rapidă și fără costuri suplimentare;
- obținerea unor rapoarte de interes privind activitatea unor firme;
- semnarea electronică a documentelor eliberate;

**Înlocuirea supra-publicității în Monitorul Oficial trebuia să aibă loc începând cu anul 2010, iar supra-publicitatea în Monitorul Oficial este o practică prevăzută în normele comunitare ale anilor 1960 la**

**care s-a renunțat de multă vreme în favoarea unui sistem simplificat prin Buletin Electronic.**

Legiuitorul comunitar a adoptat în 2009 dispoziții ce încurajau statele membre să simplifice modalitatea de publicare a documentelor comercianților.

Astfel, dacă vechea „Directivă Publicitate” adoptată din 1968 prevedea obligația publicării integrale sau parțiale a anumitor documente ale comercianților într-o gazetă națională precum Monitorul Oficial, după înregistrarea acestora în registrul comerțului, noua Directivă Publicitate instituia posibilitatea statelor membre de a renunța la acest sistem costisitor pentru comerciant, optând pentru o publicare în extras sau printr-o platformă electronică în care documentele să poată fi consultate în ordine cronologică.

Aceste prevederi comunitare au servit drept premisele pentru dezvoltarea platformei ONRC și a Buletinului Electronic, noua lege a registrului comerțului fiind adoptată abia 10 ani mai târziu după implementarea investiției în platforma electronică.

Totodată, între timp au intervenit alte modificări la nivelul normelor comunitare, prin care s-a generalizat sistemul electronic de publicitate în locul celui clasic din anii 1960 care impunea publicitatea printr-o gazetă națională oficială precum Monitorul Oficial.

Există state membre care au trecut la sistemul simplificat încă de acum 10 ani, însă România insistă să rămână ancorată într-un sistem al anilor 1960 în mod nejustificat, în condițiile în care s-a finalizat și operaționalizat Buletinul Electronic al Registrului Comerțului.

**Costul dezvoltării Buletinului Electronic a fost de aproximativ 27.500.000 lei, iar costul anual de mentenanță este de peste 3.000.000/an.**

Investiția în Buletinul Electronic reprezintă un avans considerabil în capacitățile ONRC de a oferi servicii îmbunătățite, rapide și ușor accesibile antreprenorilor, iar în justificarea ei a contat și posibilitatea simplificării publicității odată ce devine operațional Buletinul. Cu toate acestea, beneficiile investiției au fost limitate prin prevederi legale blocate într-o viziune învechită și birocratică ce forțează antreprenorii la o supra-publicitate nejustificată în Monitorul Oficial.

**Directiva aplicabilă nu impune supra-publicitate în Monitorul Oficial.**

	<p>Directiva aplicabilă prevede asigurarea publicității legale a unor informații și documente, însă acest lucru se poate realiza prin Buletinul Electronic. România a ales să legislaze o supra-publicitate inutilă, costisitoare și care nu este solicitată de normele europene.</p> <p><b>Se impune realizarea și publicarea Registrului de evidență a autorităților și instituțiilor publice centrale și locale</b></p> <p>Raportat la interdicția utilizării anumitor sintagme sau expresii în numele societăților comerciale în vederea rezervării și utilizării în denumirea proprie, registratorii ONRC ar trebui să poată consulta Registrului de evidență a autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, astfel cum era prevăzut în proiectul inițial al legii registrului comerțului. Astfel s-ar simplifica procedura atât pentru persoanele care se înregistrează, dar și pentru registratori.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Se înlocuiește sistemul actual de supra-publicitate prin publicarea costisitoare și anevoioasă în Monitorul Oficial, ce își are originile în normele comunitare ale anilor 1960, cu asigurarea publicității legale și opozabilității prin publicare în Buletinul Electronic al Registrului Comerțului astfel cum recomandă noile standarde și norme în cadrul Uniunii Europene, aliniindu-ne și bunelor practici din restul statelor membre.</p> <p>De asemenea, se înființează Registrului de evidență a autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, ținut de Secretariatul General al Guvernului.</p>
Alte informații	Nu este cazul.
<p><b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b></p>	
1. Impact macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impact asupra mediului de afaceri	<p>Impactul asupra mediului de afaceri este necontestabil pozitiv. Alinierea reglementării române cu standardul european va ușura enorm povara birocratică asupra antreprenorilor, va scădea costurile uzuale și de a face afaceri în România, va elimina o birocrație considerabilă care îngreunează în prezent activitatea comercianților pentru care este necesară publicitatea.</p> <p>Simplificarea prevăzută de proiect este de așteptat să producă aceleași efecte pozitive pentru antreprenorii și economia României care au avut deja loc în alte state care au adoptat această soluție, încă de acum 10 ani.</p>



	De asemenea, platforma informatizată a Buletinului Electronic este ușor accesibilă publicului larg și presupune costuri (monetare și de timp) mai mici pentru toate persoanele implicate, inclusiv registratori, alți profesioniști sau persoane din public, fizice sau juridice.
3. Impact social	Nu este cazul.
4. Impact asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Nu este cazul.

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri între unități ale administrației publice						
(iiii) Alte cheltuieli						
(iiii) Cheltuieli de capital						
b) bugetele locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calculele detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

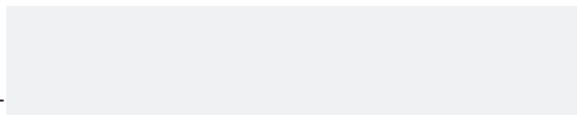
**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile <i>Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale</i> la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</i>	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Necesită avizul Consiliului Legislativ, Consiliului Economic și Social.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul.
3. Alte informații	
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul

În numele inițiatorilor:

Deputat USR Claudiu Iulius Gavril Năsui



LEGE pentru simplificarea și debirocratizarea publicității legale a actelor, faptelor și mențiunilor în registrul comerțului prin modificarea și completarea unor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului

Nr. Crt.	Nume Prenume	Deputat / Senator	Grup Parlamentar	Semnătură
1	NASUI CLAUDIU	Dep	USR	
2	Todosiu Benjamin	Dep	USR	
3	Lazăr Ion Marian	Dep	USR	
4	Fălcu Nicu	Dep	USA	
5	TERENTE EUGEN	Dep	USR	
6	Rodeanu Bogdan	Dep	USR	
7	SILVIU CRISTIAN	Dep	USR	
8	ȘTEFAN IULIAN IONUȚ	Dep	USR	
9	BLAGA DANIEL	Dep	USR	
10	PĂNĂRIT RADU	Dep	USR	
11	HANGAN POLYANA	Dep.	USR	
12	TUDOR POP	Dep	USR	
13	BUTOIANU DIANA	Dep	USR	
14	GIVREIU ADRIAN	Dep	USR	
15	MOLNAR RADU-IULIAN	Dep	USA	
16	POLITEANU MIHAI	Dep	USR	
17	RADU NICOLAE	Dep	USR	
18	SEINER CRISTIAN GABRIEL	Dep	USR	